

**UCHWAŁA NR LV/397/2018**

**RADY MIEJSKIEJ W BRZESKU**

z dnia 26 września 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzesku.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. , poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2017 r. , poz. 1257 z późn. zm.) Rada Miejska w Brzesku uchwala, co następuje:

**§ 1.**

1. W wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie skargi Pani K.T. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzesku , uznaje się skargę **za bezzasadną.**

2. Prawne i faktyczne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Brzesku

**mgr Krzysztof Ojczyk**

Załącznik do uchwały Nr LV/397/2018  
Rady Miejskiej w Brzesku  
z dnia 26 września 2018 r.

W dniu 22 czerwca 2018r do Rady Miejskiej , wpłynęło pismo z Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnowie ,przekazujące Radzie Miejskiej w Brzesku skargę Pani K.T.z dnia 7 czerwca 2018r na Dyrektora oraz pracowników MOPS w Brzesku.

Na mocy art.231 Kpa jeżeli organ ,który otrzymał skargę nie jest właściwy do jej rozpatrzenia , obowiązany jest niezwłocznie , nie później niż w terminie 7 dni , przekazać skargę właściwemu organowi , zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego. Powyższe przepisy obligowały Kolegium do przekazania skargi , celem nadania dalszego biegu sprawie i rozpatrzenia skargi zgodnie z właściwością

Rada Miejska w Brzesku Uchwałą Nr LIII/381/2o18r. Przekazała Dyrektor MOPS w Brzesku do rozpatrzenia w części skargę Pani K.T. na pracownika MOPS z dnia 7 czerwca 2018r przekazaną do Rady Miejskiej w Brzesku w dniu 22 czerwca 2018r przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Tarnowie do rozpatrzenia według ustawowych kompetencji.

Pismem z dnia 28 czerwca 2018r do Dyrektor MOPS w Brzesku przekazano skargę Pani K.T. w części dotyczącej skargi na Dyrektora MOPS w Brzesku przesłaną przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Tarnowie z prośbą o pisemne ustosunkowanie się do zarzutów .

Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg , organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy art,229 pkt.3 Kpa. Skarga dotyczy działań Dyrektora MOPS , co do którego kompetencje w zakresie rozpoznawania skarg należą do Rady Miejskiej

Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Brzesku skargę Pani K.T. w zakresie działań Dyrektora MOPS , celem jej zbadania oraz przygotowania projektu rozstrzygnięcia

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 18 lipca 2018r rozpatrywała skargę Pani K.T na Dyrektora MOPS w obecności skarżącej i Dyrektora MOPS w Brzesku , przedstawiono dokumentację w sprawie złożonej skargi:  
Informacje Dyrektora MOPS w Brzesku z dnia 6 lipca 2018r. - pisemna odpowiedź na stawiane zarzuty. Informacja prawna z dnia 6 lipca 2018r.

Z treści przekazanych Komisji Rewizyjnej dokumentów wynika iż skarżąca K.T. złożyła w dniu 11 czerwca 2018r do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnowie skargę na pracownika MOPS w Brzesku i Dyrektora tej placówki podnosząc nieprawidłowości w postępowaniu o przyznanie - zasiłku rodzinnego - na niepełnosprawną córkę.

Skarżąca wskazała przedmiot swojego niezadowolenia i podmiot , którego jej zdaniem błędne lub nieprawidłowe działania są powodem złożenia skargi. W uzasadnieniu do skargi pani K.T. stawia zarzut nieznamośności przepisów prawa i naruszania procedury administracyjnej w działalności jednostki gminnej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzesku, biurokratycznego i przewlekłego załatwiania spraw w wyniku czego nastąpiło naruszenie jej interesu.

Skarżąca stwierdza, że nie uwzględniono wyjaśnień, że sprawa orzeczenia o niepełnosprawności córki jest w toku i, że nie jest to w tej decyzji uwzględnione.

W ocenie skarżącej pracownica MOPS wykazała się nieznamośnością procedury administracyjnej zaś Pani Dyrektor MOPS dopuściła do takiej sytuacji przez brak odpowiedniego nadzoru nad podległymi pracownikami.

Zdaniem skarżącej ustna skarga - została zlekceważona przez panią Dyrektor dlatego wniesiona pismem w dniu 7 czerwca 2018r przez skarżącą do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnowie.

Zgodnie z dyspozycją art.227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

W toku szczegółowej analizy skargi przedstawiono zarzuty podniesione przez stronę, wnikliwie omówiono w dyskusji wszelkie okoliczności szczególnie te, które mają znaczenie do rozstrzygnięcia sprawy. Uzyskano dodatkowe informacje w przedmiotowej sprawie. Komisja przyjęła wyjaśnienia Pani Dyrektor MOPS iż Ośrodek działa w granicach prawa i na podstawie przepisów prawa. W zakresie świadczeń rodzinnych Dyrektor nie ma możliwości administracyjnego uznania w wydaniu decyzji. Kryteria ustalone ustawą nie dają możliwości swobodnego rozstrzygnięcia wniosków. Dlatego też oczekiwania Pani K.T. co do polubownego załatwienia sprawy, wykraczają poza przepisy ustawy. Pani K.T. została przyjęta i wysłuchana przez Dyrektora MOPS w dniu 6 czerwca 2018r. W dniu w którym nie przyjmuje stron, po raz pierwszy. Pani K.T. przedstawiła swoje oczekiwania i została poinformowana, że sprawa jest w toku w wyniku złożonego przez nią pisma z dnia 24 maja 2018r, które zostało doprecyzowane w dniu 4 czerwca 2018r i w związku z tym sprawa przekazana do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnowie jako odwołanie od decyzji. Odwołanie od decyzji przekazane do SKO w Tarnowie w dniu 6 czerwca 2018r.

#### USTALENIA KOMISJI:

Decyzja z dnia 21 czerwca 2018r SKO.ŚR/4111/120/2018 Samorządowe Kolegium Odwoławcze stwierdziło uchybienie terminowi do wniesienia odwołania, nadto nie wskazało na żadne zaniebdania ze strony Ośrodka.

Obecna na posiedzeniu skarżąca, do protokołu przy członkach komisji i Dyrektor MOPS wycofała swoją skargę.

Skarżąca po ponownym przeanalizowaniu sprawy pismem z dnia 20 lipca 2018r poinformowała Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Brzesku, iż nie będzie wnosić o przywrócenie terminu (jak to na posiedzeniu komisji dnia 18 lipca zasugerowała Pani Dyrektor), gdyż zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa sprawę tę winna załatwić Pani Dyrektor MOPS w Brzesku, oraz nie wycofuje skargi, którą złożyła na panią dyrektor MOPS.

Dnia 20 lipca 2018r do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej, wpłynęło pismo Pani K.T kierowane do Dyrektora MOPS w Brzesku w którym skarżąca wnosi o zmianę decyzji z dnia 18 kwietnia w sprawie ustalenia prawa wraz dodatkami i wypłatę należnego mi świadczenia za miesiąc listopad 2017r. zgodnie z art.24 ust. 2 a ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U.z 2017r. poz.1952 z póź.zm.)

Skarżąca w świetle przedstawionych wyżej przepisów nie zgadza się z decyzją z 18 kwietnia 2018r. Po przeanalizowaniu sprawy poinformowała Komisję Rewizyjną RM w Brzesku, iż nie będzie wnosić o przywrócenie terminu, gdyż zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa sprawę tę winna załatwić Pani Dyrektor MOPS w Brzesku, oraz nie wycofuje skargi, którą złożyła na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej i prosi o jej rozpatrzenie.

Informacja prawna z dnia 8 sierpnia 2018r. dotyczy: skarga Pani K.T. w związku z postępowaniem MOPS w sprawie przyznania świadczenia rodzinnego.

Informacji udzielono w związku z pismem Pani Joanny Szczepka, inspektora w Biurze Rady Miejskiej w Brzesku. z dnia 23 lipca 2018r, oraz w nawiązaniu do informacji prawnej z dnia 4 lipca 2018r., uwzględniając dodatkowe elementy w sprawie, w szczególności pismo skarżącej Pani K. T. z dnia 20 lipca 2018r. oraz wyjaśnienia Dyrektora MOPS kierowane do Rady Miejskiej Brzesku zawarte w piśmie z dnia 5 lipca 2018r.

Wniosek Pani K.T. o zmianę decyzji z dnia 18 kwietnia b.r. w sprawie ustalenia prawa do zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami i wypłatę należnego świadczenia za miesiąc listopad 2017r. został skierowany do organu uprawnionego do wszczęcia postępowania administracyjnego oraz wydania decyzji administracyjnej w zakresie objętym wnioskiem. Przeprowadzenie postępowania administracyjnego w powyższym zakresie oraz wydania decyzji administracyjnej jest obowiązkiem MOPS.

Od wydanej decyzji, jeżeli wnioskująca jest niezadowolona z rozstrzygnięcia służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnowie jako organu II instancji

Decyzja z dnia 18 kwietnia uprawomocniła się w dniu 24 maja 2018 r. W sprawach świadczeń rodzinnych są wydawane stosowne decyzje, od których istnieje możliwość odwołania. O terminie i sposobie odwołania strony są informowane w pouczeniu. Pani K.T nie skorzystała. z takiej możliwości. Prawo odwołania jest skuteczną formą kontroli decyzji wydanej przez organ I instancji.

Postępowanie Ośrodka prowadzone było zgodnie z ustawą o świadczeniach rodzinnych i decyzje wydane były z zachowaniem obowiązujących terminów. W związku z pismem z dnia 20 lipca 2018r Pani Dyrektor wraz z radcą prawnym oraz pracownikiem świadczeń rodzinnych analizowała możliwość zmiany decyzji w oparciu o art. 147 KPA (wznowienie postępowania) art.154 i 156 KPA (uchylenie zmian, stwierdzenie nieważności decyzji), art. 161KPA (wzruszenie decyzji przez ministra) art. 163 KPA (wzruszenie decyzji na podstawie przepisów szczególnych to jest na podstawie art 32 ustawy o świadczeniach rodzinnych) i nie znaleziono żadnych podstaw do zmiany decyzji.

Prawidłowość rozstrzygnięcia zawartego w decyzji Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 18 kwietnia 2018r w sprawie ustalenia prawa do zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami oraz ewentualne zmiany tej decyzji podlega ocenie w administracyjnym toku instancji. Organem właściwym jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Brzesku oraz organy wyższego stopnia w administracyjnym toku instancji. Rada Miejska nie jest organem właściwym w sprawie rozstrzygnięcia wniosku z dnia 20 lipca 2018r.

**Art.24.** ust.2 a w tym przypadku nie jest podstawą do zmiany decyzji. W związku z powyższym MOPS ponownie przesłał akta sprawy Pani K. T. do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnowie. W dniu 24 sierpnia 2018r do MOPS w Brzesku wpłynęło postanowienie SKO/SR/4111/140/2018 z dnia 21 sierpnia 2018r - odmawiające przywrócenia terminowi do wniesienia odwołania.

Ponadto należy zwrócić uwagę na podstawową kwestię dotyczącą normy prawnej wyrażonej w przepisie art 24 ust 2 a ustawy o świadczeniach rodzinnych „2a - Jeżeli w okresie trzech miesięcy, licząc od dnia wydania orzeczenia o niepełnosprawności, lub orzeczenia o stopniu niepełnosprawności zostanie złożony wniosek o ustalenie prawa do świadczenia uzależnionego od niepełnosprawności, prawo to ustala się począwszy od miesiąca, w którym złożono wniosek o ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności.

W art. 24 ust.2a została ustalona zasada nabywania po raz pierwszy prawa do zasiłku pielęgnacyjnego, oraz innych świadczeń uzależnionych od niepełnosprawności oraz wprowadzenia przepisów dotyczących uzupełnienia dokumentacji składanej wraz z wnioskiem K.T.

Podsumowując Pani Dyrektor przedstawiła Komisji, że według obowiązującego prawa MOPS nie mógł, zgodnie z ustawą o świadczeniach rodzinnych przyznać Pani K.T. zasiłku rodzinnego również za miesiąc listopad 2017 r. ponieważ zastosowanie w tej sprawie ma art, 24 ust.2 ustawy o świadczeniach rodzinnych - prawo do tych świadczeń ustala się począwszy od miesiąca wniesienia wniosku wraz z niezbędnymi dokumentami. Zasiłek rodzinny nie jest świadczeniem uzależnionym od niepełnosprawności dziecka. Podstawowymi przesłankami przyznania tego zasiłku jest posiadanie i wychowanie dziecka. W sprawie nie ma zastosowania art.24 ust.2a ustawy o świadczeniach rodzinnych, tylko art. 24 ust 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych, Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 23 października 2007r. wyraźnie stwierdził, że przyznawanie zasiłków wstecz dotyczy zasiłku pielęgnacyjnego

Komisja po szczegółowej analizie skargi. Przedstawieniu stanu faktycznego i prawnego, przedstawionych dodatkowych informacjach, szczegółowych wyjaśnieniach stron względem złożonej skargi i stawianych w niej zarzutów tj :nieznajomości przepisów prawa i naruszania procedury administracyjnej w działalności Jednostki gminnej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzesku Biurokratycznego i przewlekłego załatwiania spraw w wyniku czego nastąpiło naruszenie jej interesu.

#### USTALENIA PRAWNE:

Do kompetencji Rady Miejskiej należy rozstrzygnięcie właściwości postępowania Dyrektora MOPS w zakresie kierowania podległą jednostką oraz czuwanie nad prawidłowością działań podległych pracowników.

Przedmiotem niniejszej skargi jest negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań państwa lub innego podmiotu, któremu zlecono zadania z zakresu administracji publicznej oraz ich pracowników i funkcjonariuszy. Niezadowolenie z działania lub zaniechania organu tego typu skarga ma charakter powszechny i przysługuje wszystkim obywatelom w każdym czasie, może dotyczyć zarówno czynności prawnych jak i faktycznych.

Z uwagi na wniesiony wniosek pismem w dniu 20 sierpnia 2018 r. do Rady Miejskiej w Brzesku w sprawie przesunięcia terminu rozpatrzenia skargi o jeden miesiąc, tak by dać możliwość dogłębnego zbadania sprawy przez Komisję Rewizyjną, Komisja Rewizyjna mając na uwadze Konsultacje Przewodniczącego RM z Radcą Prawnym UM w sprawie wniosku o uwzględnienia przesunięcia terminu komisja na posiedzeniu w dniu 27 sierpnia 2018 r. odstąpiła od zajęcia stanowiska w sprawie skargi.

Wobec powyższego ostateczny termin propozycji rozstrzygnięcia skargi przez Komisję Rewizyjną nastąpił na posiedzeniu Komisji zwołanej na dzień 24 września 2018 r. Wyrażona opinia została przedstawiona Radzie Miejskiej w dniu 26.09.2018 r. celem podjęcia Uchwały uznającej skargę za bezzasadną.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Brzesku

**mgr Krzysztof Ojczyk**