

**UCHWAŁA NR XIII/ 93 / 2011
RADY MIEJSKIEJ W BRZESKU**

z dnia 2 września 2011 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na Uchwałę Nr XI/66/2011 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 08.06.2011 r. w sprawie reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegającej na likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego Nr 386, poz. 3409).

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U.z 2002 r. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.2) **Rada Miejska w Brzesku uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Rada Miejska w Brzesku wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie odpowiedź na skargę wniesioną w dniu 10.08.2011 r. **przez Danutę Marmol - reprezentowaną przez pełnomocnika: adwokata Piotra Badelka - Kancelaria Adwokacka w Tarnowie, ul. Dąbrowskiego 8, 33 – 100 Tarnów**, na Uchwałę Nr XI/66/2011 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 08.06.2011 r. w sprawie reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegającej na likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego Nr 386, poz. 3409).

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust.1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Brzesku, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brzesku
K. Ojczyk
mgr Krzysztof Ojczyk

**Załącznik do Uchwały Nr XIII/ 93/2011
Rady Miejskiej w Brzesku
z dnia 2 września 2011 r.**

Brzesko, dnia 2 września 2011 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Krakowie
ul. Rakowicka 10
31 – 511 Kraków**

Skarżący:

Danuta Marmol
reprezentowana przez pełnomocnika:
adwokata Piotra Badelka
Kancelaria Adwokacka w Tarnowie
ul. Dąbrowskiego 8, 33 – 100 Tarnów

Organ:

Rada Miejska w Brzesku
ul. Głowackiego 51
32 – 800 Brzesko

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Rada Miejska w Brzesku przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę z dnia 10.08.2011 r. wniesioną przez Danutę Marmol - **reprezentowaną przez pełnomocnika:** adwokata Piotra Badelka, Kancelaria Adwokacka w Tarnowie, ul. Dąbrowskiego 8, 33 – 100 Tarnów na Uchwałę Nr XI/66/2011 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 08.06.2011 r. w sprawie reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegającej na likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego Nr 386, poz.3409), **z wnioskiem o:**

1) odrzucenie skargi

ewentualnie

2) oddalenie skargi

3) nieuwzględnienie wniosku , że zaskarżona uchwała nie może być wykonana w całości do czasu uprawomocnienia się wyroku w niniejszej sprawie,

- 4) nieuwzględnienie wniosku zobowiązującego Gminę Brzesko do doręczenia arkusza organizacyjnego Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu na rok szkolny 2011/2012,
- 5) nieuwzględnienie wniosku o rozpoznanie sprawy przed dniem 01.09.2011 r.,
- 6) zasądzenie od skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania.

Uzasadnienie

W dniu 10.08.2011r. za pośrednictwem Rady Miejskiej w Brzesku skarżąca Danuta Marmol - reprezentowana przez pełnomocnika adwokata Piotra Badelka skierowała skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, wnosząc o:

- 1) stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XI/66/2011 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 08.06.2011 r. w sprawie reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegającej na likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach,
- 2) określenie, że zaskarżona uchwała nie może być wykonana w całości do czasu uprawomocnienia się wyroku w niniejszej sprawie,
- 3) zasądzenie od organu na rzecz skarżących kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych.

Ponadto skarżąca zwróciła się z wnioskiem o:

- 4) zobowiązanie Gminy Brzesko do doręczenia arkuszy organizacyjnych Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu na tok szkolny 2011/2012,
- 5) rozpoznanie wniosku opisanego w pkt 2 przed dniem 01.09.2011 roku,

Skarżąca w dniu 21.06.2011 r. złożyła wezwanie kierowane do Rady Miejskiej w Brzesku do usunięcia naruszenia prawa dokonanego przedmiotową uchwałą.

W dniu 16.08.2011 r. na podstawie art. 36 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) Przewodniczący Rady Miejskiej w Brzesku pismem znak; BR.IX.0711.6.2011.MK poinformował pełnomocnika strony o nowym terminie załatwienia sprawy, z uwagi na okresowe zwoływanie sesji Rady Miejskiej. Mając na uwadze art. 101 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia stosuje się przepisy o terminach załatwiania spraw w postępowaniu administracyjnym. Zgodnie z art. 35 § 3 Kpa sprawy szczególnie skomplikowane załatwia się nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

W dniu 02.09.2011 r. na sesji Rady Miejskiej w Brzesku została udzielona odpowiedź na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w formie uchwały. W uzasadnieniu tej uchwały odniesiono się do zarzutów, polegających na:

- podjęciu uchwały o likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach bez poprzedzenia jej ważną uchwałą o zamiarze likwidacji szkoły, tj. naruszenie art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2001 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
- niezawiadomieniu o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów w ustawowym terminie, tj. co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji zgodnie z art. 59 ust. 1 w zw. z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

W tej sytuacji nieuzasadnionym jest powtarzanie treści uzasadnienia uchwały z dnia 02.09.2011 r.

Dowód:

1. Pismo do pełnomocnika stron z dnia 16.08.2011 r.
2. Uchwała z dnia 02.09.2011 r.

W przypadku zaskarżenia czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa lub pisemnych interpretacji przepisów prawa, wydanych w indywidualnych sprawach – skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, a jeżeli organ nie udzielił odpowiedzi na wezwanie, **w terminie 60 dni od dnia wniesienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.** Znajduje to odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym, bowiem jak wynika z postanowienia z 1 października 2009 r. (II OSK 1440/09, LexPolonica nr 2134959) NSA wyjaśnił, że **już z dniem wniesienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa rozpoczyna się bieg terminu 60 dni do wniesienia skargi, mimo że sprawa udzielenia odpowiedzi na to wezwanie jest otwarta.**

W tej sytuacji wniesienie skargi przed upływem terminu 60 dni należy uznać za nieuzasadnione, wniesiona w niniejszej sprawie skarga jest przedwczesna a nadto udzielono odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa i z tej przyczyny skarga winna ulec odrzuceniu .

W przypadku gdyby Sąd nie podzielił tegoż stanowiska, to skarga winna ulec oddaleniu z uwagi na jej nieuwzględnienie albowiem nie miało miejsca naruszenie prawa w działalności organu, którego skarga dotyczy, co zostało wykazane w uzasadnieniu uchwały z dnia 02.09.2011 r.

W przedmiocie wniosku skarżących o wstrzymanie wykonania uchwały do czasu uprawomocnienia się wyroku w niniejszej sprawie, to stwierdzić należy że nie zachodzi niebezpieczeństwo wyrządzenia znacznej szkody lub spowodowania trudnych do odwrócenia skutków a więc nie ma podstaw do uwzględnienia przedmiotowego wniosku.

Faktem jest, że w oparciu o Uchwałę Nr VI/27/2011 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie zamiaru reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegającej na likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach dyrektor Szkoły Podstawowej w Sterkowcu opracował arkusze organizacyjne na rok szkolny 2011/2012 bez uwzględnienia Szkoły Filialnej w Wokowicach. Niemniej jednak nie są trudne do odwrócenia skutki, które przemawiałyby za uwzględnieniem w/w wniosku, ponieważ nauczycielom zaproponowano nowe warunki pracy.

Ponadto określenie, że zaskarżona uchwała nie może być wykonana w całości do czasu uprawomocnienia się wyroku, pozbawiłoby organ prowadzący uprawnienia wynikającego z art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, tj. likwidacji szkoły z dniem 31.08.2011 r. Zauważyć należy, że o ile propozycja nowych warunków pracy dla nauczycieli była możliwa poprzez Uchwałę Nr VI/27/2011 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie zamiaru reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegającej na likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach, bowiem została złożona przez dyrektora przed dniem 31.05.2011 r. (art. 20 Karty Nauczyciela), tak ta sama propozycja w razie uwzględnienia skargi, będzie faktycznie możliwa dopiero przed zakończeniem roku szkolnego 2012/2013, co narazi budżet gminy na nie dające się do udźwignięcia wydatki.

Odnosząc się do wniosku skarżącej o zobowiązanie Gminy Brzesko do doręczenia arkusza organizacyjnego Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu na rok szkolny 2011/2012 należy zauważyć, że wniosek ten nie ma nic wspólnego z materiałem dowodowym zgromadzonym w toku postępowania przed tut. Sądem (wynikającym z art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty). Wniosek taki może być jedynie uwzględniony w przypadku ewentualnego pozwu toczącego się przed sądem pracy w zakresie roszczeń pracowniczych, pomiędzy pracodawcą (szkoła) a pracownikiem.

Uwzględniając powyższe, wnosimy jak na wstępie odpowiedzi na skargę.

Załączniki:

1. *Pismo do pełnomocnika stron z dnia 16.08.2011 r.*
2. *Uchwała z dnia 02.09.2011 r.*
3. *Odpowiedź na skargę.*

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brzesku
K. Ojczyk
mgr Krzysztof Ojczyk