

Protokół Nr 27/2013
Z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Brzesku z dnia
26 sierpnia 2013 r. odbytego w sali obrad Urzędu Miejskiego w Brzesku
przy ul. Głowackiego 51.

Komisja Rewizyjna obradowała w składzie:

- 1. Radny Leszek Klimek - Przewodniczący Komisji;**
- 2. Radny Jerzy Gawiak - członek Komisji;**
- 3. Radny Edward Knaga – Wiceprzewodniczący Komisji.**
- 4. Radna Katarzyna Pacewicz - Pyrek– członek Komisji;**
- 5. Radny Kazimierz Sproski – Członek Komisji;**
- 6. Radny Bogusław Babicz – Członek Komisji;**

Nieobecny usprawiedliwiony Radny Stanisław Góra – Członek Komisji.

Ponadto w posiedzeniu udział wzięli:

- 1. Burmistrz Grzegorz Wawryka;**
- 2. Sekretarz Stanisław Sulek;**
- 3. Skarbnik Celina Łanocha;**
- 4. Kierownik Danuta Zięba;**
- 5. Inspektor Ireneusz Węglowski;**
- 6. Przewodniczący rady Miejskiej Tadeusz Pasierb;**
- 7. Maria Rapala Główna Księgowa SM w Brzesku**

Mimo prawidłowego zawiadomienia na posiedzenie Komisji Rewizyjnej nie przybył skarżący Pan WS./ zwrotne potwierdzenie odbioru zawiadomienia na posiedzenie Komisji Rewizyjnej znajduje się w aktach skargi/.

Posiedzenie Komisji Rewizyjnej otworzył **Przewodniczący Komisji Leszek Klimek.** Na podstawie listy obecności stwierdził prawomocność obrad komisji. Następnie przedstawił proponowany porządek obrad – zawarty w zaproszeniu - stanowiący **załącznik nr 1** do protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

- 1. Przyjęcie protokołów z poprzednich posiedzeń komisji.**
- 2. Powołanie zespołu kontrolnego KR do przeprowadzenia kontroli Jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej z działalności za 2012 r.**
- 3. Informacja o wysokości wpływów do budżetu Gminy Brzesko za pierwsze półrocze 2013 r.**
- 4. Analiza skargi Pana WS. na Burmistrza Brzeska.**
- 5. Analiza wezwania do usunięcia naruszenia prawa przez podjętą przez RM Uchwałę.**
- 6. Sprawy bieżące i wolne wnioski.**

Ad.1. Protokół z posiedzenia komisji odbytego w dniu:

- **21 czerwca 2013 roku** został przyjęty **pozytywnie, jednogłośnie**
- **2 lipca 2013 roku** został przyjęty **jednogłośnie**.

Ad.2. Komisja powołała **Zespół Kontrolny** w składzie Radny Edward Knaga, Radny Kazimierz Sproski, Radny Jerzy Gawiak do przeprowadzenia kontroli w dniu 16 września 2013 r. Jednostki OSP w Szczepanowie pod kątem sprawozdania z działalności jednostki w roku 2012 i wydatkowania otrzymanych środków finansowych z budżetu Gminy Brzesko na działalność oraz dotacji. **Głosowano 5 za**

Ad.3. Komisja wysłuchała sprawozdania Skarbnik Gminy Brzesko na temat **wysokości wpływów do Budżetu Gminy Brzesko za I półrocze 2013 r.**
(Informacja stanowi załącznik do protokołu).

Pytania radnych dotyczyły:

- wydatkowanych środków finansowych z budżetu gminy na likwidację szkód popowodziowych – jest to kwota około 600 tysięcy złotych;
- jakie zostały wprowadzone oszczędności na zadaniach oświatowych;
- niskiej sprzedaży mienia gminnego.

Po krótkiej dyskusji opinia komisji:

Komisja przyjęła pozytywnie informacje Pani Skarbnik Gminy na temat wysokości wpływów do Budżetu Gminy Brzesko za I półrocze 2013 r.

Ad.4. Rozpatrzenie skargi Pana WS. na Burmistrza Brzeska .

Przewodniczący komisji Rewizyjnej Leszek Klimek odczytał treść złożonej skargi jw., oraz treść odpowiedzi jakie zostały udzielone skarżącemu przez BR.

Poinformował, że mimo prawidłowego zawiadomienia o posiedzeniu Komisji na posiedzenie nie przybył skarżący pan WS.

Sekretarz Gminy Stanisław Sulek jak również **Inspektor Ireneusz Węglowski** przedstawili wyjaśnienia do skargi jw. jak również zapoznali komisję z treścią notatki służbowej spisanej w dniu 2 lipca 2013 r. na okoliczność zgłoszenia przez mieszkańca pretensji odnośnie braku kontenera na odpady popowodziowe.

Po wysłuchaniu wyjaśnień **radny Edward Knaga** zgłosił wniosek o zakończenie dyskusji i uznanie skargi za bezzasadnej.

Opinia komisji:

Komisja przeanalizowała skargę Pana WS. na Burmistrza Brzeska, wysłuchała obszernych wyjaśnień do skargi złożonych przez Sekretarza Gminy oraz pracowników UM i uznała skargę za bezzasadną. **Głosowano jednogłośnie**

Następnie Komisja przeanalizowała Uzasadnienie do skargi jw. złożone przez pana WS. na pracownika UM w Brzesku.

Komisja stwierdziła, że rozpatrywanie skarg na pracowników UM należy do kompetencji Burmistrza, w związku z czym podjęła wniosek o treści:

Wniosek : Komisja zapoznała się z treścią uzupełnienia do skargi złożonej przez Pana WS. na Burmistrza Brzeska a dot. zachowania pracownika UM i wnioskuje o przekazanie skargi do rozpatrzenia Burmistrzowi Brzeska. **Głosowano jednogłośnie**

W tym momencie na salę posiedzenia komisji przybył mieszkaniec Jasienia Pan Antoni Pilch, który jak stwierdził „, chciał się przysłuchać obradom komisji, które wg. ustawy są jawne”. Przewodniczący komisji Leszek Klimek przywitał Pana Pilcha i poprosił o zajęcie miejsca.

Ad.5. Analiza wezwania do usunięcia naruszenia prawa przez podjętą przez RM Uchwałę.

Treść wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale jw. przedstawiła komisji **Kierownik Biura Gospodarki Odpadami Danuta Zięba.**
(pismo stanowi załącznik do protokołu komisji).

Pani Kierownik poinformowała, że wezwanie Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej w Brzesku do usunięcia naruszenia prawa dotyczy zmiany Uchwały Nr XXXVII(264)2013 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 29 maja 2013 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXIV(251)2013 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Brzesko.

Naruszenie prawa miałoby polegać na sprzeczności zapisu o obowiązku uiszczenia opłaty z góry z art. 6i ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku, poz. 391 z późn. zm.). Wskazana uchwała nie dotyczy jednakże określenia terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Legitymację do ustalenia tego terminu dla Rady przewiduje art. 6l ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a wypełnia ją Uchwała Nr XXXIV(249)2013 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 14 marca 2013 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Brzesko. Już z samej tej okoliczności zarzutów podniesionych w wezwaniu nie można podzielić – uchwała do której zmiany wzywana jest Rada Miasta nie określa bowiem terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązała gminy do stworzenia systemu odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy. Natomiast z art. 6j – 6l ustawy oraz aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie tych przepisów (uchwał Rady Miejskiej w Brzesku), wynika dokładna **wysokość i termin zapłaty opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właściciela nieruchomości. Wobec powyższego opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy zaliczyć do **danin publicznych** o których mowa w art. 21 § 1 pkt.1 ustawy Ordynacja podatkowa. Opłata za gospodarowanie odpadami jest daniną publiczną powstającą z mocy prawa, której obowiązek obliczenia i termin zapłaty przez właściciela nieruchomości wynika bezpośrednio z przepisów prawa, a nie jest zapłatą za konkretną usługę.

Zgodnie z ww. ustawą, właściciel nieruchomości jest zobowiązany do złożenia deklaracji w terminie ustalonym przez radę gminy oraz w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciel nieruchomości jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Określony w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach charakter opłaty wskazuje, iż w istocie mamy do czynienia z "daniną publiczną" - opłata ustalana jest w sposób określony w ustawie i stanowi dochód gminy przeznaczony na działania wykonywane w interesie publicznym.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Powyższe wskazuje, iż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ma charakteru opłaty konkretnego podmiotu za usługę wywozu odpadów komunalnych z jego nieruchomości. Wręcz przeciwnie, jako danina publiczna, przeznaczona jest na obsługę systemu odbioru odpadów komunalnych z terenu całej gminy.

Radny Bogusław Babicz stwierdził, że opłaty za śmieci są podatkiem a nie płatnością za usługę wykonaną.

Radny Edward Knaga wyjaśnił komisji w jakich terminach są pobierane w SM opłaty czynszowe. Czynsz w SM jest płatny do 25- tego każdego miesiąca i opłata za wywóz śmieci również, a SM nie posiada wolnych środków na koncie by móc z nich zapłacić gminie za wywóz śmieci, termin ten musi zostać przesunięty przynajmniej o kilka dni.

Radny Bogusław Babicz zaproponował by zastanowić się czy nie należy zmienić tego terminu dla budynków wielorodzinnych dla zarządców nieruchomości np. do 30- tego każdego miesiąca.

Kierownik Danuta Zięba poinformowała, że na etapie tworzenia przedmiotowej uchwały obecni byli również przedstawiciele SM i nikt wówczas nie zgłaszał takich problemów.

Burmistrz Grzegorz Wawryka stwierdził, że dobra wola rozwiązania tego problemu winna leżeć po dwóch stronach. W czasie tworzenia uchwały było wiele konsultacji i nikt wówczas nie zgłaszał większych uwag do przedłożonego projektu uchwały.

Informacje dot. pobierania czynszów w SM przedstawiła komisji **Główna Księgowa SM Maria Rapala**. Pani Księgowa zaproponowała nowe terminy składania deklaracji śmieciowych do końca danego miesiąca i możliwości przesunięcia terminów płatności za wywóz odpadów komunalnych w budownictwie wielorodzinnym do 5 -tego dnia miesiąca następnego. Następnie w dalszej dyskusji komisja przeanalizowała możliwości i propozycje zmian jw.

Członkowie komisji zaproponowali, aby poczekać ze zmianą decyzji do końca br., poobserwować temat, może będzie jeszcze jakaś nowelizacja ustawy śmieciowej. Zostanie zorganizowane spotkanie z zarządcami nieruchomości wielorodzinnych i temat ponownie zostanie przeanalizowany, a zmiany wprowadzone od 1 stycznia 2014 r.

Wnioski komisji:

1. Komisja wnioskuję do Burmistrza Brzeska o przeanalizowanie możliwości zmiany terminu płatności opłaty za wywóz odpadów komunalnych z budownictwa wielorodzinnego od 1 stycznia 2014 roku. **Głosowano jednogłośnie**
2. Komisja **pozytywnie jednogłośnie** zaopiniowała projekt uchwały w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa. **Głosowano jednogłośnie**

Ad.6. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Radny Leszek Klimek przypomniał, że z budżetu Gminy Brzesko są pokrywane koszty pobytu dzieci z naszej gminy w Przedszkolu w Rzezawie. W Szkole Podstawowej w Jasieniu są pustostany, budynek szkolny nie jest wykorzystywany w całości dlatego też radny zawniioskował o utworzenie w PSP w Jasieniu Przedszkola publicznego, które pomieści dodatkową ilość dzieci, również te dzieci które są dowożone do Rzezawy, tworząc tym samym Zespół Szkolno - Przedszkolny.

Wniosek komisji: Komisja wnioskuje do Burmistrza Brzeska o przygotowanie kalkulacji kosztów możliwości utworzenia w Jasieniu przedszkola w Publicznej Szkole Podstawowej tworząc tym samym Zespół Szkolno – Przedszkolny. **Głosowano jednogłośnie**

Na tym posiedzenie komisji zostało zakończone.
Obrady trwały od godz.9.00- 11.30

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Brzesku**

Leszek Klimek