

**UCHWAŁA NR XIII /92/ 2011
RADY MIEJSKIEJ W BRZESKU**

z dnia 2 września 2011 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

Na podstawie art. 18 ust. 1 oraz art. 101 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miejska w Brzesku uchwała co następuje:

§ 1.

Postanawia się uznać za nieuzasadnione wezwanie z dnia 21.06.2011 r. rodziców uczniów uczęszczających do Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, Szkoły Filialnej w Wokowicach - działających przez pełnomocnika adwokata Piotra Badełek do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą Nr XI/66/2011 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 08.06.2011 r. w sprawie reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegającej na likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach w zakresie:

- podjęcia uchwały o likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach bez poprzedzenia jej ważną uchwałą o zamiarze likwidacji szkoły, tj. naruszenie art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2001 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
- niezawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów w ustawowym terminie, tj. co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji zgodnie z art. 59 ust. 1 w zw. z art. 5c pkt. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2001 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Brzesku do przekazania uchwały pełnomocnikowi strony.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brzesku
K. Ojczyk
mgr Krzysztof Ojczyk

**Załącznik do Uchwały NR XIII /92/ 2011
RADY MIEJSKIEJ W BRZESKU**

z dnia 2 września 2011 r.

W dniu 21.06.2011 r. pełnomocnik rodziców uczniów uczęszczających do Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, Szkoły Filialnej w Wokowicach – wezwał Radę Miejską w Brzesku do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą Nr XI/66/2011 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 08.06.2011 r. w sprawie reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegającej na likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach w zakresie:

- podjęcia uchwały o likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach bez poprzedzenia jej ważną uchwałą o zamiarze likwidacji szkoły, tj. naruszenie art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2001 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),

- niezawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów w ustawowym terminie, tj. co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji zgodnie z art. 59 ust. 1 w zw. z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uchwała Nr XI/66/2011 Rady Miejskiej w Brzesku, podjęta 08.06.2011 r., której to wezwanie dotyczy, poprzedzona została Uchwałą Nr VI/27/2011 r. z dnia 28.02.2011 r. w sprawie zamiaru reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegającej na likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach. **Uchwała z dnia 28.02.2011 r. jest uchwałą intencyjną, podjętą na podstawie art. 51 ust. 1 zdanie drugie ustawy z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty. Brzmienie § 5 Uchwały Nr VI/27/2011: „ Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty”, wz. z § 1 tejże uchwały, tj.: „ Podejmuje się z dniem 31 sierpnia 2011 r. zamiar reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegający na likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach” – jasno określa jej intencję a mianowicie to, że w dniu 28.02.2011 r. Rada Miejska w Brzesku podjęła zamiar reorganizacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Sterkowcu, polegający na likwidacji z dniem 31.08.2011 r. Szkoły Filialnej w Wokowicach.**

Co do zarzutu niezawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów w ustawowym terminie, tj. co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji zgodnie z art. 59 ust. 1 w zw. z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) – zauważyć należy, że ustawodawca w art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 07.09.1991. o systemie oświaty (Dz.U.z 2004r., Nr 256,poz.2572 z późn.zm) wprowadził obowiązek zawiadomienia przez organ prowadzący szkołę, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego i w doktrynie utrwalony jest pogląd, że czynność zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły winna obejmować zarówno informację o przewidywanej likwidacji określonej imiennie szkoły w określonym ściśle terminie, jak i o motywach podjęcia uchwały intencyjnej (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 lutego 2007 r. I OSK 1822/06).

Każdy z rodziców (bądź opiekunów prawnych) uczniów, jako sprawujący władzę rodzicielską (bądź pieczę) nad dzieckiem, **ma interes w tym, by dostatecznie wcześniej otrzymać informację o zamierzonej likwidacji szkoły publicznej.** Obowiązek poinformowania nie musi polegać na przesłaniu rodzicom odpisów uchwały intencyjnej czy też informacji o tym, że dzieci będą dowożone do innej szkoły, gdyż wynika to z przepisów prawa. Istotna jest jedynie treść zawiadomienia, w którym powinien być wskazany ściśle określony termin przewidywanej likwidacji, jak i istotne przesłanki, które w ocenie organu wykonawczego przemawiają za likwidacją szkoły.

Informacja o zamiarze likwidacji szkoły winna być informacją imiennie adresowaną do poszczególnych rodziców. Doręczenie zawiadomienia może być dokonane np. na zebraniu z rodzicami (dla celów dowodowych konieczne jest pokwitowanie odbioru zawiadomienia na liście; wyrok NSA z dnia 18 kwietnia 2001 r., SA/Sz 149/01, ; za pośrednictwem urzędnika gminy, bądź pocztą (za potwierdzeniem odbioru). Podkreślić należy, że obowiązek wykazania prawidłowego doręczenia zawiadomienia każdemu z rodziców (opiekunów), właściwemu kuratorowi, organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego właściwego dla prowadzenia szkoły (art. 59 ust. 1 cyt.ustawy) spoczywa na organie samorządu terytorialnego bądź samorządowej jednostce organizacyjnej, której organ stanowiący powierzył wykonanie uchwały intencyjnej w tej części.

Z akt sprawy wynika, że w dniu 16.02.2011 r. odbyło się posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury i Sportu w Szkole Filialnej w Wokowicach, w sprawie reorganizacji sieci

placówek oświatowych w miejscowościach Sterkowiec, Wokowice, Szczepanów, mające na celu podjęcie decyzji, w sprawie likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach w którym uczestniczyli rodzice uczniów. **Jak wskazuje załączona do protokołu lista obecności, jedynie rodzice trzech uczniów nie wzięli udziału w spotkaniu. Zatem wstępną informację rodzice otrzymali w dniu 16.02.2011 r., gdyż samej formy powiadomienia ustawa nie określa. Powiadomienie osób obecnych na zebraniu oraz skierowanie pisemnych zawiadomień do pozostałych nieobecnych rodziców uczniów czyni zadość wymaganiom, o których mowa w art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty.**

Ze zgromadzonych w sprawie dokumentów wynika, że w dniu 28.02.2011 r. Urząd Miejski w Brzesku dokonał wysyłki listami poleconymi pism informujących o zamiarze likwidacji Szkoły Filialnej w Wokowicach do rodziców wszystkich dzieci oraz do Związku Nauczycielstwa Polskiego. **Jeśli zatem organ prowadzący nadał powiadomienie o likwidacji listem poleconym w placówce polskiego operatora publicznego najpóźniej w ostatnim dniu lutego, termin należy uznać za dochowany.** Stanowisko to jest wynikiem występującego w orzecznictwie poglądu wskazującego na celowość stosowania do powiadomienia *per analogiam* przepisów o doręczeniach w postępowaniu administracyjnym (zwłaszcza zaś art. 57 § 5 k.p.a). Pogląd ten podzielił również Wydział Nadzoru Prawnego Wojewody w piśmie z dnia 07.04.2011 r. znak: WN.VI.021-11-11, badając uchwałę o zamiarze reorganizacji placówek oświatowych.

W związku z powyższym brak jest podstaw do uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brzesku
K. Ojczyk
mgr Krzysztof Ojczyk